



CONFORM CU ORIGINALUL

Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului

COM (2023) 770 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/145/14.05.2024,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului - COM (2023) 770 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României:

(1) recomandă următoarele:

- a) Art.3 pct.2 – este necesară explicarea sau înlocuirea termenului de „o săptămână”, precum și evaluarea impactului economic și de mediu a implementării acestei cerințe;
- b) Art.3 pct.4 – este necesar ca definiția „călătoriei” să fie pusă în concordanță cu prevederile art. 30, alin (1);
- c) Art.3 pct.24 – în Regulamentul nr. 1255/97, la art.1, nu apare definiția „punctelor de control”, ci se face referirea la „puncte de așteptare”;
- d) Art.5 pct.2 – necesară reformularea în sensul punerii în concordanță a „cererii de autorizare a transportului” cu prevederile art.6 care fac referirea la „autorizațiile organizatorilor”;
- e) Art.7 secțiunea (2) lit.(d) – este necesară reanalizarea perioadei de 5 ani și corelarea cu prevederile ultimului alineat al art.7;
- f) Art.14 secțiunea (1) – este necesară identificarea posibilităților practice de aplicare a

- prevederilor prezentului regulament în țările terțe;
- g) Art. 24 - Cu toate că dotarea cu sisteme de poziționare în timp real a tuturor vehiculelor rutiere va permite identificarea situațiilor de încălcare a cerințelor privind protecția animalelor în timpul transportului, respectiv depășirea duratelor maxime ale călătoriei, aceasta va impacta din punct de vedere economic transportatorii rutieri care efectuează călătorii de scurtă durată;
 - h) Art.27 secțiunea (1) - este necesară evaluarea impactului economic al măsurilor propuse;
 - i) Art.31 secțiunea (2) - este necesară evaluarea impactului economic și a posibilităților practice de implementare a măsurilor propuse având în vedere condițiile tehnice și practica în domeniu. Având în vedere că în proiectul de regulament, temperatura de 25°C este considerată ca fiind extrem de ridicată, pe durata verii, transportul nu se va putea desfășura decât pe teritoriul național (pe timpul nopții). Totodată, ar trebui reconsiderată verificarea exclusivă a prognozei meteorologice, fără a se ține cont de temperatura din mijlocul de transport, care poate fi dotat cu sisteme pentru menținerea unei temperaturi optime la bord. De asemenea, stabilirea limitelor de temperatură ar trebui să țină cont de temperatura de confort termic pentru fiecare specie de animale în parte;
 - j) Art. 33 - este necesară stabilirea modului de organizare și funcționare a „organismelor de certificare”;
 - k) Art.38 secțiunea (1) lit.(b), în forma prezentată, termenul de 3 ani poate fi interpretat ca o măsură retroactivă. Drept urmare, considerăm necesară explicarea sau reformularea acestui articol;
 - l) Art.43 secțiunea (5) – este necesară clarificarea noțiunii „valoarea transportului” prin identificarea sau exemplificarea costurilor care formează această valoare;
 - m) Art.44 – este necesară evaluarea elementelor încadrate ca și „încălcări grave” și condiționarea acestora de dovedirea caracterului de intenție sau neglijență.
** Subliniem faptul că o serie de încălcări grave, așa cum sunt precizate în proiectul de regulament, reprezintă o responsabilitate comună a mai multor părți. De exemplu, adecvarea animalelor pentru transport, verificată anterior îmbarcării în mijlocul de transport de către medicul veterinar oficial, reprezintă și responsabilitatea deținătorului de la locul de plecare. Prin urmare, conducătorul auto (transportatorul) nu ar trebui făcut responsabil pentru probleme de sănătate care nu au fost vizibile anterior transportului (de exemplu, herniile) dar care s-au agravat pe durata transportului;*
 - n) Art.59 secțiunea (2) - pentru transporturile de animale mari, având în vedere importanța acordată introducerii în TRACES a informațiilor furnizate de operatori, transportatori și deținători, aspect care se poate realiza în mod eficient doar prin intermediul aplicației mobile, *considerăm necesar ca aplicarea prezentului regulament să se facă numai după îndeplinirea condițiilor prevăzute la art.53;*
 - o) Anexa 1 Capitolul VII Spațiul Disponibil Pentru Transporturile Rutiere, Feroviare Sau Maritime – Se propune creșterea spațiului alocat animalelor în mijlocul de transport care, conform dovezilor științifice, va determina creșterea nivelului de bunăstare a animalelor. Pe de altă parte, asigurarea unui spațiu mai mare ar putea determina creșterea riscului de răniri în timpul transportului. Considerăm că aspectul esențial care trebuie avut în vedere este ca animalul să aibă spațiu suficient pentru a avea posibilitatea de a se întinde. De asemenea, asigurarea unui spațiu suplimentar în mijlocul de transport va determina necesitatea îmbarcării animalelor într-un număr mai mare de vehicule decât este solicitat în prezent de Regulamentul nr. 1/2005/CE, fapt care va avea un

impact negativ economic și asupra mediului. În ceea ce privește creșterea înălțimii compartimentelor, aceasta va determina dificultăți în realizarea transportului bovinelor pe 2 punți și a ovinelor pe 3 punți și, implicit, la creșterea numărului de mijloace de transport necesare. Având în vedere creșterea semnificativă a spațiului disponibil pentru transportul rutier, feroviar sau maritim, ajungând în cazul porceilor de 25 kg la o creștere de 116 %, este imperios necesară reanalizarea acestor parametrii din punct de vedere al asigurării bunăstării animalelor, în corelare cu impactul economic și de mediu.

(2) subliniază și atrage atenția:

- a) asupra complexității prezentei propuneri de regulament, precum și impactul semnificativ pe care acesta îl are asupra sectorului zootehnic, coroborat cu necesitatea asigurării sustenabilității economice a exploatațiilor agricole în contextul geopolitic actual, în care asigurarea securității alimentare a populației reprezintă o sarcină prioritară, **considerăm imperios necesară analizarea în detaliu a impactului prevederilor întregului act normativ și modificarea acestuia în consecință;**
- b) că trebuie avute în vedere și ambițiile Uniunii Europene privind decarbonizarea și reducerea gazelor cu efect de seră, în acest sens fiind necesară evaluarea impactului privind consumul suplimentar de combustibili și energie, generat de implementarea măsurilor propuse.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

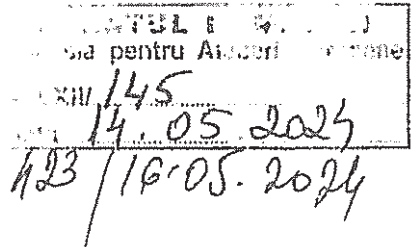
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... mai 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Nicolae-Ionel CIUCĂ

București, ... mai 2024

Nr.



XXXVII

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Propunere de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului

COM (2023) 770 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului, COM (2023) 770 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere în ședința din data de 29 aprilie 2024 și în ședința din data de 13 mai, care s-au desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării proiectului, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Agriculturii.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Agriculturii.

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a transmis observații.

Descrierea propunerii

Propunerea urmărește să contribuie la o producție agricolă și alimentară durabilă prin asigurarea unui nivel mai ridicat de bunăstare a animalelor și prin evitarea denaturărilor pe piața internă, contribuind astfel la trecerea la un sistem alimentar sustenabil din punct de vedere economic, al mediului și social, astfel cum se prevede în Strategia „De la fermă la consumator”. Din acest motiv, prezenta propunere introduce măsuri care favorizează sacrificarea animalelor la nivel local, înlocuind

astfel transportul animalelor vii cu transportul carcaselor și al cărnii. Prin urmare, aceste măsuri vor contribui la consolidarea principiului lanțurilor scurte de aprovizionare, protejând în același timp animalele prin prevenirea transporturilor pe distanțe lungi până la sacrificare.

Ar trebui limitate transporturile efectuate în alte scopuri decât sacrificarea, cu intenția de a le înlocui în cele din urmă, pe cât posibil, cu transporturi de embrioni, de material seminal și de materiale similare, care sunt mult mai eficiente din punctul de vedere al numărului de animale transportate, având un impact negativ asupra mediului și implicând mai puține cheltuieli.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al propunerii este **articolul 43 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, deoarece este necesar să se elimine barierele din calea transportului de animale vii care afectează piața internă a produselor de origine animală, pentru a asigura buna funcționare a organizării pieței animalelor și produselor de origine animală, asigurând în același timp un nivel ridicat de protecție a bunăstării animalelor;

- propunerea se bazează pe **articolul 114 din TFUE**, întrucât ea vizează și asigurarea bunei funcționări a pieței interne, nu numai pentru animalele care fac obiectul Politicii Agricole Comune, ci și pentru alte animale, cum ar fi pisicile și câinii, animalele de blană, anumite tipuri de animale sălbatice și animalele utilizate în scopuri științifice, depășind astfel domeniul agriculturii și al producției alimentare;

- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- prezenta propunere **respectă cu rezerve proporționalitatea** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **recomandă următoarele:**

- Art.3 pct.2 – este necesară explicarea sau înlocuirea termenului de „o săptămână”, precum și evaluarea impactului economic și de mediu a implementării acestei cerințe;

- Art.3 pct.4 – este necesar ca definiția „călătoriei” să fie pusă în concordanță cu prevederile art. 30, alin (1);

- Art.3 pct.24 – în Regulamentul nr. 1255/97, la art.1, nu apare definiția „punctelor de control”, ci se face referirea la „puncte de așteptare”;

- Art.5 pct.2 – necesară reformularea în sensul punerii în concordanță a „cererii de autorizare a transportului” cu prevederile art.6 care fac referirea la „autorizațiile organizatorilor”;
 - Art.7 secțiunea (2) lit.(d) – este necesară reanalizarea perioadei de 5 ani și corelarea cu prevederile ultimului alineat al art.7;
 - Art.14 secțiunea (1) – este necesară identificarea posibilităților practice de aplicare a prevederilor prezentului regulament în țările terțe;
 - Art. 24 - Cu toate că dotarea cu sisteme de poziționare în timp real a tuturor vehiculelor rutiere va permite identificarea situațiilor de încălcare a cerințelor privind protecția animalelor în timpul transportului, respectiv depășirea duratelor maxime ale călătoriei, aceasta va impacta din punct de vedere economic transportatorii rutieri care efectuează călătorii de scurtă durată;
 - Art.27 secțiunea (1) - este necesară evaluarea impactului economic al măsurilor propuse;
 - Art.31 secțiunea (2) - este necesară evaluarea impactului economic și a posibilităților practice de implementare a măsurilor propuse având în vedere condițiile tehnice și practica în domeniu. Având în vedere că în proiectul de regulament, temperatura de 25⁰C este considerată ca fiind extrem de ridicată, pe durata verii, transportul nu se va putea desfășura decât pe teritoriul național (pe timpul nopții). Totodată, ar trebui reconsiderată verificarea exclusivă a prognozei meteorologice, fără a se ține cont de temperatura din mijlocul de transport, care poate fi dotat cu sisteme pentru menținerea unei temperaturi optime la bord. De asemenea, stabilirea limitelor de temperatură ar trebui să țină cont de temperatura de confort termic pentru fiecare specie de animale în parte;
 - Art. 33 - este necesară stabilirea modului de organizare și funcționare a „organismelor de certificare”;
 - Art.38 secțiunea (1) lit.(b), în forma prezentată, termenul de 3 ani poate fi interpretat ca o măsură retroactivă. Drept urmare, considerăm necesară explicarea sau reformularea acestui articol;
 - Art.43 secțiunea (5) – este necesară clarificarea noțiunii „valoarea transportului” prin identificarea sau exemplificarea costurilor care formează această valoare;
 - Art.44 – este necesară evaluarea elementelor încadrate ca și „încălcări grave” și condiționarea acestora de dovedirea caracterului de intenție sau neglijență.
- * Subliniem faptul că o serie de încălcări grave, așa cum sunt precizate în proiectul de regulament, reprezintă o responsabilitate comună a mai multor părți. De exemplu, adecvarea animalelor pentru transport, verificată anterior îmbarcării în mijlocul de transport de către medicul veterinar oficial, reprezintă și responsabilitatea deținătorului de la locul de plecare. Prin*

urmare, conducătorul auto (transportatorul) nu ar trebui făcut responsabil pentru probleme de sănătate care nu au fost vizibile anterior transportului (de exemplu, herniile) dar care s-au agravat pe durata transportului;

- Art.59 secțiunea (2) - pentru transporturile de animale mari, având în vedere importanța acordată introducerii în TRACES a informațiilor furnizate de operatori, transportatori și deținători, aspect care se poate realiza în mod eficient doar prin intermediul aplicației mobile, *considerăm necesar ca aplicarea prezentului regulament să se facă numai după îndeplinirea condițiilor prevăzute la art.53;*
- Anexa 1 Capitolul VII Spațiul Disponibil Pentru Transporturile Rutiere, Feroviare Sau Maritime – Se propune creșterea spațiului alocat animalelor în mijlocul de transport care, conform dovezilor științifice, va determina creșterea nivelului de bunăstare a animalelor. Pe de altă parte, asigurarea unui spațiu mai mare ar putea determina creșterea riscului de răniri în timpul transportului. Considerăm că aspectul esențial care trebuie avut în vedere este ca animalul să aibă spațiu suficient pentru a avea posibilitatea de a se întinde. De asemenea, asigurarea unui spațiu suplimentar în mijlocul de transport va determina necesitatea îmbarcării animalelor într-un număr mai mare de vehicule decât este solicitat în prezent de Regulamentul nr. 1/2005/CE, fapt care va avea un impact negativ economic și asupra mediului. În ceea ce privește creșterea înălțimii compartimentelor, aceasta va determina dificultăți în realizarea transportului bovinelor pe 2 punți și a ovinelor pe 3 punți și, implicit, la creșterea numărului de mijloace de transport necesare. Având în vedere creșterea semnificativă a spațiului disponibil pentru transportul rutier, feroviar sau maritim, ajungând în cazul porceilor de 25 kg la o creștere de 116 %, este imperios necesară reanalizarea acestor parametrii din punct de vedere al asigurării bunăstării animalelor, în corelare cu impactul economic și de mediu.

- **subliniază și atrag atenția:**

- asupra complexității prezentei propuneri de regulament, precum și impactul semnificativ pe care acesta îl are asupra sectorului zootehnic, coroborat cu necesitatea asigurării sustenabilității economice a exploatațiilor agricole în contextul geopolitic actual, în care asigurarea securității alimentare a populației reprezintă o sarcină prioritară, **considerăm imperios necesară analizarea în detaliu a impactului prevederilor întregului act normativ și modificarea acestuia în consecință;**

- că trebuie avute în vedere și ambițiile Uniunii Europene privind decarbonizarea și reducerea gazelor cu efect de seră, în acest sens fiind necesară evaluarea impactului privind consumul suplimentar de combustibili și energie,

generat de implementarea măsurilor propuse.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2023) 770 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

~~PRESEDINTE~~
Senatului / ~~Dințu /~~

~~SECRETAR~~
Senatului / ~~Vlad Mihail Puiu~~